

## 災害時要配慮者の避難所・福祉避難所への避難方法が大きく変わります。

災害対策委員会 下田栄次

東日本大震災では、犠牲者の過半数を高齢者が占め、また、障がい者の犠牲者の割合についても、被災住民全体と比較して 2 倍程度に上ったといわれています。近年の災害においても、全体の死者のうち 65 歳以上の高齢者の割合は、令和元年台風 19 号では約 65%、令和 2 年 7 月豪雨では約 79%となっており、障がい児・者の避難が適切になされなかった事例も多く報告されています。高齢者や障がい者、難病患者等(災害時要配慮者)では、直接的な被害だけでなく、必ずしも生活環境が十分に整っていない避難所での生活を余儀なくされた結果として、健康を害し、生活再建への移行に困難を生じているケースも多く見られます。

こうしたことを踏まえ、福祉避難所の確保・運営ガイドラインが 2016 年(平成 28 年)4月に作成されました。その後、毎年のように頻発している風水害への対策や感染予防対策も盛り込まれた改訂版が 2021 年(令和 3 年)5 月に発出されました。避難所内の災害時要配慮者を受け入れる「要配慮者スペース」や福祉避難所の設置から運営に際し、保健医療福祉の専門家として「理学療法士」も明記されています。

これまでと大きく異なる点として、

- ①感染対策の強化を基軸にした自宅避難やホテル・旅館等への避難といった分散避難の推奨
- ②事前の個別避難計画の作成
- ③個別避難計画を作成している場合に限り、福祉避難所への直接的な避難の促進

が挙げられます。これまで、制度上、福祉避難所への直接的な避難は出来ませんでした。事前の個別避難計画や避難行動要支援者名簿の作成により、避難時の選択肢が広がる事は我が国における災害時要配慮者への支援も一歩前進したように思います。本会においても最新の情報をアップデートしながら、県や市区町村との災害対策を進めてまいります。

詳しくは、内閣府 防災情報の HP をご確認ください。

- ①避難行動要支援者の避難行動支援に関する取組指針(令和 3 年 5 月改正)

<http://www.bousai.go.jp/taisaku/hisaisyagyousei/youengosya/r3/index.html>

※個別避難計画の具体的な作成手順を記載

- ②福祉避難所の確保・運営ガイドライン(令和 3 年 5 月改正)

[http://www.bousai.go.jp/taisaku/hinanjo/r3\\_guideline.html](http://www.bousai.go.jp/taisaku/hinanjo/r3_guideline.html)

### 参考

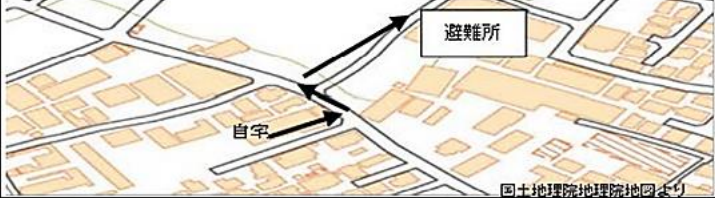
- ・「災害対策基本法等の一部を改正する法律」(令和 3 年法律第 30 号)5 月 10 日公布、  
5 月 20 日施行

[http://www.bousai.go.jp/taisaku/kihonhou/kihonhou\\_r3\\_01.html](http://www.bousai.go.jp/taisaku/kihonhou/kihonhou_r3_01.html)

- ・「令和元年台風第 19 号等を踏まえた高齢者等の避難のあり方について(最終とりまとめ)」  
令和 2 年 12 月 24 日公表

<http://www.bousai.go.jp/fusuigai/koreisubtyphoonworking/index.html>

表 個別避難計画の記入例(一部)

(あてはまるものすべてに☑)	
避難時に 配慮しな くはなら ない事項	<input checked="" type="checkbox"/> 介護保険の認定を受けている【要介護状態区分：要介護3】 <input type="checkbox"/> 手帳所持【障害名 等級：】 <input type="checkbox"/> 難病の特定医療費、小児慢性特定疾病医療費の支給認定を受けている <input type="checkbox"/> 医療機器の装着等をしている <input checked="" type="checkbox"/> 立つことや歩行ができない <input checked="" type="checkbox"/> 音が聞こえない（聞き取りにくい） <input type="checkbox"/> 物が見えない（見えにくい） <input type="checkbox"/> 言葉や文字の理解がむずかしい <input type="checkbox"/> 危険なことを判断できない <input type="checkbox"/> 顔を見ても知人や家族とわからない <input type="checkbox"/> その他
待記事 項  自宅で想 定され るハザ ード状 況・ 常備薬 の有 無等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・車椅子での生活（自操可）</li> <li>・自宅マンション1階、想定最大規模の洪水が発生した場合、ハザードマップでは2階まで浸水してしまうエリアである（〇〇川の洪水）</li> <li>・常備薬は〇〇に保管。かかりつけ医は〇〇、主治医〇〇先生</li> <li>・左耳が聞き取りにくい、話をするときには右側から</li> <li>・電話を使うことができる</li> <li>・寝室はトイレの横の部屋</li> </ul>
避難支援時の留意事項	
<ul style="list-style-type: none"> <li>・〇〇区水害ハザードマップ△ページ参照</li> <li>・避難所は自宅より徒歩5分程度</li> <li>・避難所（〇〇中学校）の前の道には段差があり注意が必要</li> <li>・避難所（〇〇中学校）にはEVあり</li> <li>・避難経路 自宅⇒〇〇信号を左折⇒〇〇交差点を右折⇒直進⇒〇中学校正門</li> </ul>	
 <p style="text-align: center; font-size: small;">国土地理院地理院地図より</p>	